

在省政府全体会议上的讲话

省长 梁保华

(2005年3月1日)

省十届人大三次会议通过了省政府的工作报告，批准了今年经济社会发展的目标、任务和措施。这次省政府全体会议，主要议题是根据省委的总体部署，围绕人代会确定的目标任务，研究部署抓好落实的工作措施，以更加强烈的紧迫感和责任感，更加积极进取的姿态，更加扎实的措施，全面推进今年各项工作，切实把执政为民的宗旨体现到每一件实事上，把科学发展观的要求落实到每一项具体措施上，把求真务实的精神贯彻到每一个工作环节上，努力开创经济社会发展的新局面。

关于今年的工作，省委、省政府已经作了全面部署。总的要求是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，全面落实科学发展观，主动顺应宏观调控新要求，围绕富民强省、“两个率先”目标，积极调整经济结构，加快转变增长方式，大力推进改革开放，全面发展社会事业，切实改善人民生活，努力构建和谐社会，促进全面协调可持续发展，确保全面小康建设的顺利推进。前不久省政府专门召开了常务会议，对今年的工作任务进行了分解，细化为39项重点工作，明确了要求，落实了责任。根据今年工作的总体部署，政府工作有三大重点：一是努力实现经济又快又好发展；二是加快构建社会主义和谐社会；三是大力建设人民满意的政府。这也是我们抓落实的主要着力点。下面，我就今年的重点工作讲几点意见。

一、加快转变经济增长方式，促进经济又快又好发展

实现经济又快又好发展是今年工作的首要任务，是贯彻落实科学发展观的集中体现。我们必须紧紧抓住重要战略机遇期，坚持加快发展不动摇，保护好、引导好、发挥好各方面的积极性，在科学发展、协调发展、率先发展道路上迈出新的步伐。

去年我省人均GDP已超过2500美元，城市化率达到48%以上，进出口总额1708亿美元，总体上已步入工业化转型期、城市化加速期和经济国际化提升期，处于新一轮经济增长周期的上升阶段。但必须清醒地看到，在经济快速增长的过程中，仍存在着不少制约发展的深层次矛盾，突出的是经济增长的粗放方式带来十分尖锐的资源和环境问题，产业结构层次偏低、资源能源消耗偏高、环境承载能力偏弱，已经成为影响经济又快又好发展的重要制约

因素,加快经济增长方式的根本性转变刻不容缓。必须切实把工作重点放到调整经济结构、转变经济增长方式上来,大力推进“三个转变”。一是由粗放经营向集约发展转变。突破资源环境的瓶颈制约,解决发展中的难题,根本途径在于走新型工业化道路,加快推进集约发展,促进企业集群、产业集聚、资源集约利用。要充分发挥我省的科教和人才优势,加大科技创新力度,加快人力资源开发,真正把经济增长转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。二是由主要依靠增加要素投入向依靠提高要素使用效率转变。随着经济的快速增长,生产要素趋紧,环境压力加大。如何用好有限的资源,实现持续的增长,发挥最佳的效益,是亟待解决的重大课题。必须大力节约能源、资源,改变高消耗、高污染、低产出的状况,积极发展循环经济,大力推进生态省建设,逐步形成有利于资源节约和环境保护的产业结构和消费方式,不断提高资源利用的经济、社会和生态效益。三是由主要依靠投资拉动向更多地依靠消费拉动转变。去年以来,在投资增幅明显下降的情况下,全省经济仍然保持快速增长势头,消费发挥了很大的作用。要抓住新一轮消费结构升级的机遇,进一步改善消费环境,培育和扩大消费需求,努力提高最终消费比重,形成投资、消费双拉动的格局。

要以转变经济增长方式为重点,做好以下几个方面的工作。

(一)积极推进经济结构调整。

把结构调整作为转变经济增长方式的根本性措施,抓住有利时机,加大调整力度,推动经济结构优化升级,努力提高经济增长的质量和效益,增强全省经济的整体素质和综合竞争力。

一是加快产业结构优化升级。围绕提高高新技术产业带动力、提高传统产业竞争力、提高服务业在经济发展中的比重的要求,着力解决好产业结构偏重、产业附加值不高、服务业发展滞后的问题。加快产业结构调整的重点是大力发展高新技术产业。要围绕对经济发展有重大带动作用的电子信息、生物医药、新材料等产业,围绕我省具有比较优势、市场潜力大的现代装备制造业等领域,集中力量率先突破。要把市场引导和政府推动结合起来,把优化资金、能源等要素配置和加快科技成果转化结合起来,加强产业链和企业集群的培育,加大政策扶持和指导服务的力度,推动产业结构的优化和产业素质的提升。加快产业结构调整的难度是提高服务业在经济发展中的比重。省委、省政府将就服务业发展进行专题研究和部署。要抓紧制定推动服务业大发展的政策措施,重点抓好现代物流、金融保险、新型流通、旅游、社区服务、中介服务六大服务业的发展,积极支持服务业品牌建设,努力提高服务业发展水平。

要把调整产业结构和调整产业布局结合起来,加强对结构调整的分类指导。近几年来,

苏北发展环境明显改善,在新一轮发展中的后发优势日益显现,特别是资源、能源和劳动力成本等方面的优势尤为突出。要紧紧抓住新的机遇,用好省委、省政府关于支持苏北发展的一系列政策措施,充分发挥后发优势,更加主动地承接国内外产业转移,壮大特色支柱产业,大力发展劳动密集型产业,推进沿东陇海线产业带建设,加快工业化进程。在承接产业转移中,要注意合理利用资源,保护生态环境,防止低水平重复建设,防止污染转移。苏中地区在推进沿江开发中,要正确处理发展高新技术产业和发展基础产业的关系,坚持用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,加快发展现代制造业,建设沿江基础产业带,重点抓好沿江港口开发和专业化开发园区建设,形成新的产业优势。当前,苏南地区产业结构升级已经到了十分关键的时期。经过多年的快速发展,苏南的经济总量、产业规模都已上升到一个较高的平台,但核心竞争力还不够强,经济质态亟待提升。要拓宽视野、创新思路,在继续扩张总量的同时,把发展的着力点放到产业结构升级上来,集中力量发展高新技术产业、高附加值产业和资金技术密集型产业,加快沿沪宁线高新技术产业带建设,提高产业集中度,提升国际竞争力。还要抓紧制定沿海发展规划,对沿海开发作出新的部署,加大海洋资源开发力度,逐步形成全省“四沿”互补、江海联动的新格局。

二是进一步优化投资结构。保持投资的有效拉动是经济稳定健康增长的主要动力之一,调整投资结构是优化产业结构的治本之策。要根据有保有压、扶优限劣的原则,继续扩大有效投入,加强经济社会发展的薄弱环节,大力培育新的经济增长点。要继续加大基础设施、农业和服务业的投入,加大高新技术产业、环保产业、技术改造、资源综合利用和生态环境建设的投入,加大科教文卫和人力资源开发的投入。在资金来源上,更多地依靠社会资本。去年我省民间投资占全社会投资的比重已上升到52.6%,社会各方面的投资积极性很高。要进一步深化投资体制改革,合理引导社会资金投向,充分激发民间投资的潜力和活力。在工作安排上,要优先支持对产业结构调整有带动作用的重点项目和对经济社会协调发展有重要影响的重点工程。对今年确定的110个重点项目,有关部门要尽快排出全年进度,落实目标责任。对年内计划建成的重点工程,要确保按期或提前竣工,尽早发挥效益。在建重点项目,要在保证质量的前提下加快建设进度。

三是继续调整所有制结构。坚持“两个毫不动摇”的方针,加快推进国有经济布局和结构调整,按照有进有退、优胜劣退的原则,发展壮大一批具有竞争优势的企业,做大做强一批具有核心竞争力的大企业大集团,形成新的发展优势。继续鼓励、支持、引导非公有制经济加快发展。去年省委、省政府制定了7个方面22条政策措施,从目前的情况看,“政策好、落

实难”的问题并没有根本解决。必须下更大的功夫抓好政策落实,重点在拓宽民营经济发展空间、加快构建公平竞争平台、规范行政许可行为和减少行政事业性收费、加大对民营企业的金融财政扶持力度以及完善民营经济服务体系等五个方面,将已有政策措施不折不扣地落实到位,充分发挥政策的积极效应。最近,国务院出台了鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干政策意见,主要包括7个方面的内容:贯彻平等准入、公平待遇原则;拓宽融资渠道,改进金融服务;健全服务体系,改善服务环境;维护企业合法权利,保障职工合法权益;提高企业素质,引导健康发展;改进监督管理,规范监管行为;转变政府职能,加强指导协调等。我们要结合江苏实际,认真贯彻落实,努力形成公有制经济和非公有制经济相互促进、共同发展、充满活力的新格局。

(二)巩固和发展“三农”工作的好形势。

做好今年的“三农”工作,有利条件很多,但是也要看到制约农业和农村经济发展的深层次矛盾尚未消除,气候和市场条件还存在不确定性,继续保持“三农”工作的好势头任务十分艰巨。我们要认真贯彻中央1号文件精神,继续把“三农”摆在重中之重的位置,深刻理解胡锦涛总书记提出的“两个趋向”的重要论断,坚持统筹城乡发展的方略和“多予少取放活”的方针,把增加农民收入作为中心任务,把提高农业综合生产能力作为发展农村生产力的关键,把工作着力点放在构建粮食安全的保障机制、农民增收的长效机制、统筹城乡的发展机制上。一要稳定、完善、强化各项支农惠农政策,把省委、省政府确定的“一免三补”等各项政策措施不折不扣落到实处,把深化农村税费改革、减轻农民负担的工作扎扎实实贯彻到基层。二要落实提高农业综合生产能力的各项措施。严格保护基本农田,加强耕地质量建设,加大农田水利建设和农业综合开发力度,积极推广优良品种和适用技术。在稳定发展粮食生产的基础上,继续大力推进农业结构调整,发展特色农业,提高农业产业化经营水平,促进农业增效、农民增收。三要坚持统筹城乡发展。加快建立工业反哺农业、城市支持农村的机制,在更大范围内实现土地、劳动力、资金等生产要素的优化配置。大力发展农村二三产业,推进农村劳动力培训和转移,扎实办好农村五件实事,进一步改善农民生产生活条件,多渠道增加农民收入。目前,春耕备种在即,要及早筹划,加强产销衔接,抓好种子、化肥等生产资料的调运供应,增加农业生产贷款发放,加快农田水利配套设施建设,大力开展植树造林,尽快掀起春季农业生产高潮,为夺取全年丰收打下坚实基础。

(三)保持开放型经济稳定增长。

目前,我省开放型经济继续保持强劲增长势头,但同时也面临新的挑战,主要是生产要

素对招商引资的约束加大,国际贸易摩擦增加,油价、汇率有许多不确定因素,利用外资、外贸出口面临激烈竞争。对此,要认真分析,高度重视,积极应对,趋利避害,进一步提高开放型经济发展水平。一是创新思路破解难题,加大招商引资力度。继续利用国际产业转移和资本流动加快的机遇,在扩大利用外资规模的同时,更加注重优化利用外资结构,注意把引进外资和促进产业结构升级结合起来,鼓励外资投向高新技术产业、先进制造业、现代服务业、现代农业和环保产业,参与国有企业的改组改造;鼓励外资企业增资扩股、“腾笼换鸟”、置换升级;加大产业链招商力度。充分挖掘潜力,提高土地利用效率,提高利用外资水平。二是加快外贸增长方式向以质取胜转变。大力促进出口商品结构优化和加工贸易转型升级,继续扩大高新技术产品、机电产品、优势农产品的出口,提高传统出口商品质量、档次和附加值,增加自有品牌产品出口,提高出口商品竞争力。大力发展服务贸易。支持大型外贸企业加快改革重组,提高综合竞争力。积极扶持和促进中小外贸企业和民营外贸企业发展,培育新的出口增长点。要加快建立贸易摩擦预警和快速反应机制,保持外贸出口的稳定增长。三是有效整合开发区资源,全面提升开发区发展水平。目前各类开发区外贸出口、利用外资均占全省的60%以上,已经成为我省新的经济增长极、外商投资的密集区、新兴产业的集聚地和体制创新的先行区。最近,国家四部委核准了我省5个国家级开发区和8个出口加工区的规划面积,开始恢复供地。要认真做好开发区规划工作,加强资源整合,促进功能升级,提高集约开发水平、产业发展水平和环境建设水平。继续加强“大通关”建设,尽快把全省出口加工区、张家港保税区、苏州工业园区保税物流中心连成统一的虚拟关区,充分发挥各项功能和辐射带动作用。

(四)加大科技创新和体制创新力度。

实现又快又好发展,根本的动力在于创新;解决各种深层次矛盾和问题,根本的出路也在于创新。必须加快推进科技创新和体制创新,为经济社会发展提供重要支撑和体制保障。

近年来,我省科技投入力度明显加大,科技对经济增长的贡献率进一步提高。但总体上看,从知识创新、科技创新到成果产业化之间尚未形成有效的传导机制,对教育和科研的大量投入还没能很好地转化为现实生产力。必须在三个方面下更大的功夫:一是着力提高自主创新能力。这是加快经济结构调整的中心环节,也是推进科技创新的核心问题。一方面,要注重原始创新,提高自主研发能力;另一方面,要注重对引进技术的消化吸收,提高二次创新能力,形成一批具有自主知识产权的核心技术。二是积极促进产学研结合。加强组织协调,整合科技资源,找准企业与高等院校、科研单位之间的结合点,依托重大项目,加快建立

产学研合作的有效机制。推动科技中介服务机构健康发展,为促进产学研结合发挥桥梁和纽带作用。三是加快科技成果转化。今年省科技成果转化资金增加到5亿元,要充分利用近年来我省科技创新的成果,选好项目,创新机制,加大引导力度,促进科技成果向现实生产力的转化。要积极争取一批国家级高技术产业化专项,继续抓紧实施一批科技成果转化项目,推进一批具有比较优势的电子信息、“三药”等重点项目,加快产业化进程。

今年的改革重点已经明确,就是要力争在国有企业改革、发展民营经济、事业单位改革、行政管理体制改革和建设现代市场体系等五个方面取得新的进展。我们要按照这一总体部署,突出重点,积极推进,稳步实施。在推进各项改革中,要注意把握好三点。一是着眼于增强发展的活力和动力。要通过深化改革,推动各种所有制经济在市场竞争中发挥各自优势,相互促进,共同发展。以引进战略投资者为重点,以股份制为主要形式,加快省属企业和大型国有企业的改革重组,大力发展混合所有制经济,推动国有资本向优势产业和优质企业集中,不断发展壮大国有经济。积极营造有利于民营企业加速成长的环境,加快发展民营经济。二是着力依法规范,加强制度建设。进一步完善国有资产监督管理体制,落实改革改制的政策措施,国有企业改制和产权交易要公开透明,阳光操作,把好财务审计、资产评估、进场交易、公开竞价、职工安置等关键环节。目前市、县属国有企业已基本完成改制,要进一步完善公司治理结构,转换企业经营机制,加快建立现代企业制度。要通过改革,建立健全激励、约束机制和现代管理制度,做到以制度管人、管资产,依法规范经营行为。三是注意统筹兼顾、协调推进。当前改革处于攻坚阶段,各项改革措施触及深层次利益调整,改革的复杂性和艰巨性明显增大,尤其要注意统筹兼顾,处理好各方面关系。既要有深化改革的决心,又要有切实可行的方案,重视加强调查研究,广泛听取各方面意见。对于一些涉及面广的改革,比如行政公益类事业单位改革、乡镇机构改革等,一定要先行试点,积累经验,逐步推开,确保取得预期效果。要耐心细致地做好思想政治工作,使广大干部职工理解改革、参与改革、支持改革。

(五)切实加强了对经济运行的调节。

今年我省经济发展开局良好,但资金、能源等生产要素紧缺的矛盾依然相当突出,特别是煤电油运紧张状况尚未得到根本缓解。当前煤炭供求关系更加趋紧,随着新增电力机组的大量投产,电煤供应和调运的压力增大。有关部门要认真分析研究,及早作好准备,主动加强与产煤省的联系与协作,千方百计帮助主力电厂落实资源,鼓励用煤企业与煤炭生产运输企业建立长期的合作关系,稳定煤炭供应主渠道,确保主力机组满负荷安全运行。继续搞好电

力需求侧管理,大力推行节约用电,缓解电力紧张矛盾。要积极探索新形势下银企合作的新路子,多渠道缓解资金紧张矛盾,保证有市场、有效益、有利于增加就业的企业的正常资金需求。当前安全生产形势仍比较严峻,必须警钟长鸣,未雨绸缪,以对党和人民高度负责的精神,切实把安全生产的各项措施落到实处。要进一步落实安全生产责任制,建立齐抓共管的工作格局。集中开展8个方面的专项整治,重点抓好交通运输事故控制、煤矿瓦斯治理和危险化学品的安全生产,努力消除事故隐患,防止发生重大事故,坚决杜绝特大事故。

二、坚持统筹协调发展,加快推进社会主义和谐社会建设

构建社会主义和谐社会,是全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的战略任务,是实践“三个代表”重要思想、贯彻落实科学发展观的必然要求。胡锦涛总书记指出,根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验,根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点,我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。我们要从全局和战略的高度,扎实推进社会主义和谐社会建设。

在加快和谐社会建设的实际工作中,要注意处理好五个关系:一是处理好经济建设与社会发展的关系。经济是基础,发展是第一要务。要在经济又快又好发展的基础上,促进各项事业进步和繁荣,满足人民群众的物质文化要求,让人民群众共享经济社会发展的成果,以此来促进社会主义和谐社会建设。二是处理好改革发展与稳定的关系。通过深化改革、创新体制、调动一切积极因素,激发全社会的创造活力,不断化解社会矛盾,在保持社会生机和活力的同时谋求社会秩序的和谐稳定。三是处理好不同社会阶层、群体和地区之间的利益关系。协调好人民群众的长远利益和眼前利益、整体利益和局部利益、大多数人共同利益和不同阶层不同群体具体利益的关系,促进人际关系、利益关系的和谐。四是处理好经济建设与生态保护的关系。坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的路子,实现经济发展与人口、资源、环境相协调,人与自然和谐相处。五是处理好加强社会管理与发扬民主的关系。坚持依法管理,加强群众工作,搞好舆论引导,夯实基层基础,促进社会秩序的和谐。总之,要坚持以发展增和谐、以改革促和谐、以公平求和谐、以稳定保和谐,使各种积极因素得到充分发挥,各种利益关系得到统筹协调,各种社会矛盾得到有效化解,积极促进人际关系和谐、利益关系和谐、社会秩序和谐,努力形成生活安康富裕、百姓安居乐业、社会安定团结、环境安全文明的和谐局面。

加快建设和谐社会,既要着眼长远,又要立足当前,既要统筹兼顾,又要突出重点。当前

要着重抓好五个方面工作：

(一)充分激发全社会的创造活力。实现“两个率先”的奋斗目标,必须把各行各业人们的创造活力充分激发出来,把各方面的积极因素充分调动起来。要全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,大力树立和弘扬创业、创新、创优的精神,增强全社会的创业意识,放手让一切知识、劳动、技术、管理和资本的活力竞相迸发,使一切创造社会财富的源泉充分涌流。要努力形成使一切有利于发展的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定的发展环境,形成鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围,形成艰苦创业、自主创业的生动局面。

(二)切实加强就业和社会保障工作。就业是民生之本。必须把扩大就业作为推动经济社会协调发展、构建社会主义和谐社会的重要调控目标。要实行积极的就业政策,努力实现今年新增城镇就业70万人、城镇登记失业率控制在4.5%左右、新增农村劳动力转移50万人的预期目标。坚持在发展中解决就业问题,形成有利于扩大就业的经济结构和增长方式,积极发展第三产业、中小企业和劳动密集型产业,千方百计增加就业岗位。完善城乡统一的就业服务体系,加强城镇失业人员和进城务工人员的培训工作。要从促进劳动关系、劳资关系和谐的高度,善待农村进城务工人员,关爱农民工,切实改善他们的生产生活条件,维护好他们的合法权益。完善的社会保障体系是社会稳定的“安全网”,是构建和谐社会的重要基础。要进一步扩大社会保险覆盖面,提高个体私营等非公有制企业的社会保险参保率。在巩固城市低保的同时,今年全省全面推行农村低保和被征地农民基本生活保障制度。有关部门要认真总结试点经验,完善实施方案,精心组织落实。加快健全社会保障、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系,努力实现老有所养、贫有所济、病有所医。

(三)统筹协调各方面利益关系。积极适应经济社会生活的深刻变化,注重兼顾国家、集体与个人的利益,兼顾发展能力强的群体与发展能力弱的群体的利益,兼顾改革中得益较多的群体与得益较少的群体的利益,兼顾先富群体与后富群体的利益,兼顾不同行业群体之间的利益,切实维护社会公平和正义。要着力解决好经济社会发展不协调、地区发展不平衡、社会成员发展机会不均等的问题,切实加强经济社会发展的薄弱环节,支持经济薄弱地区加快发展,帮扶弱势群体解决生产生活中的实际困难。对利益暂时受影响的部分群众,尤其是对失地农民、拆迁居民、下岗职工,要严格执行国家和省里的各项政策规定,通过合理补偿、妥善安置等办法,依法保护他们的合法权益。为解决困难群众的生产生活问题,政府工作报告中提出今年要重点做好六件事,就是要保证每个困难群众有饭吃、有衣穿、有房

住,逐步解决贫困家庭看病难、子女入学难问题,确保每一个困难家庭的子女都有接受义务教育的机会,确保每一个能考上大学的学生不因贫失学。有关部门要过细做好工作,把党和政府的温暖送到每一个家庭。

(四)大力推进社会建设和管理创新。适应体制转轨、社会转型的新形势,更新社会管理理念,努力把加强社会建设和管理同推进经济社会协调发展紧密结合起来,同满足群众多样化的生活需要紧密结合起来,同推进基层民主建设紧密结合起来,同加强党的执政能力建设紧密结合起来,推进社会建设和管理的改革创新。一是进一步完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,整合社会管理资源,形成促进和谐的合力;二是进一步完善社会管理和公共服务职能,推动建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络,提高依法管理社会的能力和水平;三是进一步完善城乡基层社会管理体系,对全社会有效覆盖和全面管理,充分发挥基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用;四是进一步完善社会服务功能,拓展社会服务领域,促进社会服务网络化,把社会建设和管理提高到一个新的水平。

(五)加强维护社会稳定的各项工作。社会稳定是社会和谐的前提。要大力推进平安江苏建设,维护社会稳定,突出抓好三方面工作:一是正确处理新形势下的人民内部矛盾。认真研究社会生活、利益结构的新变化和群众工作的新特点,健全处理人民内部矛盾的方式方法,把思想政治工作做到经济社会发展的各个领域中去,理顺群众情绪,化解群众怨气,引导群众以理性、合法的形式表达利益要求。进一步加强和改进信访工作,对于上访群众,要坚持“话让说完,人要劝走,事要解决”。积极探索信访工作的新路子,变“堵”为“疏”,变被动为主动,变群众上访为干部下访,努力把社会不稳定因素解决在当地,解决在基层,解决在萌芽状态。二是进一步加强社会治安综合治理。完善“大调解”、“大防控”格局,严厉打击各种犯罪活动。三是建立健全维护社会稳定的工作机制。包括社会预警机制、突发事件应急机制、社会动员机制、安全生产防范机制。要以科学有效的体制机制,保障和促进社会长治久安。

三、以科学发展观为指导,认真规划“十一五”发展

今年是全面完成“十五”计划、规划“十一五”发展、承前启后的一年。我们一方面要集中精力做好各项工作,全面完成“十五”计划的各项任务;另一方面要科学规划“十一五”的发展,制定一个全面实现小康社会的宏伟蓝图。

综观“十五”前四年的发展,我省“十五”计划执行情况总体是好的。全省生产总值、人均生产总值、财政总收入、进出口总额、实际利用外资、城镇居民人均可支配收入、高等教育毛

入学率、城市化率等主要指标均提前一年实现“十五”预期目标,农民人均纯收入、全社会固定资产投资额、高新技术产业占工业产值的比重等主要指标达到或超过序时进度。同时也必须看到,“十五”计划实施进展并不平衡,随着宏观形势的变化又出现了一些新的情况和问题,主要是经济结构性矛盾仍较突出,经济与社会发展不够协调的问题尚未解决,城乡、区域发展差距继续扩大,资源环境制约日益明显。我们必须保持清醒头脑,增强忧患意识、责任意识和机遇意识,进一步把握大局,理清思路,在扎实抓好当前的同时,更好地谋划“十一五”发展。

按照省委、省政府的总体部署,在今后五年中,率先在全国全面建成小康社会,并为率先基本实现现代化奠定坚实的基础,是“十一五”发展的总定位。“十一五”规划是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标和十六届三中全会提出科学发展观之后编制的第一个五年规划,也是在我国社会主义市场经济体制初步建立、经济全球化趋势增强和经济发展进入新一轮上升期背景下编制的规划。科学编制“十一五”规划,对加快富民强省、实现“两个率先”至关重要。

根据总体安排和工作程序,编制“十一五”规划要经过前期研究、基本思路、规划纲要、规划审议四个阶段。目前,前两个阶段的任务基本完成,第三阶段工作开始全面启动,要确保10月份完成规划纲要的编制。11月份将进入第四阶段,社会各界和各方面对规划纲要进行审议、对各类规划进行衔接和论证,最后提交省人代会审议通过。编制“十一五”规划的工作,要按照明年召开人代会的时间要求倒排日程,抓紧推进。“十一五”规划不仅包括规划纲要本身,还包括若干专项规划和区域规划,共同构成“十一五”规划的体系。省各有关部门和单位要高度重视相关专项规划的编制工作,认真落实各项任务。

编制“十一五”规划要坚持以科学发展观为指导,充分体现五个统筹的要求,具体要把握好这样五点:一是把继承和创新结合起来。要认真总结“十五”期间所取得的成绩和成功经验,分析存在的不足,用创新的思维、创新的理念谋划未来五年的发展,使规划能够充分体现科学发展的新要求和新内涵。二是既要研究发展什么,更要注重怎么发展。要深入分析宏观经济发展趋势,对省情进行认真的调查研究,广泛征求各方面的意见和建议,集中群众的智慧,并学习借鉴国内外的先进经验,用战略思维提出怎么发展的思路、如何发展的举措,提出破解难题、解决深层次矛盾的对策。三是注重速度和效益的统一。“十一五”的发展,必须在继续扩大经济总量的同时,更加注重经济增长质量的提高,把经济增长的速度与资源环境可承受的程度结合起来,充分发挥我省的科教、人才优势,大力推进经济增长方式的

转变,促进经济又快又好地发展。四是坚持加快经济发展与构建和谐协调推进。“十一五”正处于“黄金发展期”与“矛盾凸显期”并存的关键时期,我们既要紧紧抓住并切实用好重要战略机遇期,也要认真化解各种错综复杂的矛盾和问题,加快推进和谐社会建设。要高度重视人的全面发展,把提高人民群众生活水平作为改革发展和稳定的重要结合点,把建设和谐社会作为规划的重要内容,体现在决策中,融入到规划中,落实到工作中,做到经济、政治、文化、社会建设共同推进,各项事业全面发展。五是处理好局部和全局的关系。编制规划要具有前瞻的眼光、全局的观念,局部要服从服务于全局,全局要兼顾局部,促进各地区、各个方面协调发展。

编制“十一五”规划责任重大,时间紧迫。各地各有关部门要更新发展理念,加强组织领导,搞好衔接配套,努力提高规划的前瞻性、指导性、针对性和可操作性,使“十一五”规划成为坚持以人为本、体现五个统筹、促进全面协调可持续发展的科学规划。

四、举省一致,扎实做好十运会筹备工作

全力以赴做好十运会筹备工作,是当前一项重大而紧迫的任务。尽管前一段筹备工作取得了较大进展,但对照国家要求和大型综合性运动会预期进程还有不小的差距,主要是组织领导力量亟待加强,社会动员不够充分,东道主意识还不够强,筹备方案有待细化落实。现在距十运会开幕只有七个多月时间,各项筹备工作进入了决战阶段,参赛准备工作进入了临战状态。各地、各有关部门要充分认识十运会筹备工作的艰巨性、复杂性和紧迫性,精心组织、扎实工作,突出重点、整体推进,切实做到责任到位、措施到位、力量到位,按倒计时要求全面推进各项工作,确保十运会圆满成功。

承办十运会,要继续抓好四项重点工作。一是高质量完成场馆建设任务。目前奥体中心各场馆主体工程基本建成,其他比赛训练场馆建设改造也在按计划推进。要争分夺秒抓好场馆及配套设施建设,对所有新建、改造和维修的场馆,要在保证质量和安全的前提下,狠抓建设进度,确保6月底前投入使用。二是高水平组织办赛工作。十运会竞赛项目多,赛区分布广,共有13个省辖市、9个县(市、区)和5所高校承担单项比赛任务,对竞赛组织工作提出了很高的要求。要按照分级管理、分级负责、指挥顺畅的原则,明确工作责任,强化目标管理,确保竞赛组织工作落到实处。三是高标准做好参赛准备。作为东道主,全省人民对参赛十运会取得好成绩寄予厚望。体育部门要把参赛备战作为当前的头等大事,一手抓运动员技术、体能训练,一手抓思想作风、心理素质训练,提高运动员身体素质和竞技实力,力争赛出好成绩、赛出好风格、赛出好形象。四是以承办十运会为动力,推动全省各项工作,用经济

发展的新成就、城乡建设的新面貌和精神文明建设的新风尚迎接十运会。十运会筹委会是全面负责筹备工作的指挥机构,要切实履行统筹规划、组织协调、督查指导的职责,高效有序地推进各项筹备工作。

承办十运会是一个浩大的系统工程,需要全省上下的共同努力。要全省动员、全民发动,把各方面的力量凝聚起来,把人民群众的积极性调动起来,形成举省一致迎十运的强烈氛围。十运会筹备工作涉及面广、任务繁重,无论是场馆建设还是参赛准备,无论是宣传发动还是环境整治,无论是组织大型活动还是落实接待服务、安全保卫工作,都与省级机关密切相关。省级机关肩负着重要的责任,必须带好头、作出示范。各部门、各单位要坚持全局一盘棋,服从服务于十运会这个大局,以主人翁的姿态和饱满的热情,主动关心十运会,大力支持十运会,以实际行动为十运会作贡献。凡是十运会筹委会安排的任务,不管涉及到哪个部门、哪个单位,都要不讲价钱、不叫困难、不折不扣完成,都要一路“绿灯”、全力支持,快办和办好。根据十运会筹备工作的整体安排,筹委会将抽调精兵强将集中办公,有关部门和单位要顾全大局,服从调度安排。在承办十运会的过程中,要正确处理好坚持高标准和节俭办赛的关系,既要争取一流的组织水平、服务质量和参赛成绩,又要充分利用社会资源,精打细算、厉行节约,做到少花钱、多办事。全省上下、方方面面要按照“环境优美、设施优良、服务优质、成绩优异”的目标,紧密配合、通力协作,抓紧抓紧再抓紧,落实落实再落实,努力把十运会办出一流水平。

五、发扬求真务实精神,推动各项工作落到实处

建设人民满意的政府,是我们向全省人民作出的庄严承诺。人民满意政府内涵丰富,必须发扬求真务实的精神,把建设服务型政府、法治政府和廉洁政府的要求落实到各项工作中去。

要树立和实践正确的政绩观。政绩观直接反映领导干部从政的价值取向,直接决定领导干部的施政行为,直接关系到政府工作的效果。政府工作人员特别是各级领导干部,要进一步增强立党为公、执政为民的意识,用人民群众赋予的权力全心全意为人民群众服务,以正确的政绩观保证科学发展观的落实。想问题、作决策、办事情,都要坚持一切从实际出发,从客观规律的要求出发,从人民群众的根本利益出发。要把发展的热情和求真务实的精神结合起来,把长远利益和当前利益结合起来,把主要精力用在加快发展、科学发展上,把功夫下在扎扎实实抓落实上,不喊哗众取宠的口号,不做脱离实际、劳民伤财的事情,不追求急功近利的所谓政绩。要立足当前,着眼长远,积极进取,埋头苦干,多做群众急需的事,多

做群众受益的事,多做打基础的事,多做起长远作用的事。要努力创造符合科学发展观要求的政绩,创造符合党和人民需要的政绩,创造经得起群众、实践和历史检验的政绩。

要把求真务实的要求贯穿于政府工作全过程。坚持把中央对江苏工作的新要求、科学发展的新思路 and 人民群众对美好生活的新期望结合起来,把工作的着力点放到真抓实干上,把富民的政策贯穿于办好实事上,把创新的举措体现在破解发展难题上。政府的各项工作都要求实、务实、落实,努力做到尽心尽力干实事,各项工作求实效,人民群众得实惠。要认真做好关系群众切身利益的工作,在解决群众关注的热点、难点问题上多下功夫,在化解改革发展稳定的突出矛盾上多花力气。省政府今年明确的39项重点工作,就是39件实事,都有具体的目标任务、进度安排和责任要求。各地、各部门要以求真务实的精神抓好落实,做到责任明确,工作到位,配合协调,督查有力,确保各项工作都落到实处,力争每一件实事都取得预期的成效,让人民群众真正得益受惠。

要努力提高行政能力和行政效率。在去年省级机关作风“万人评议”活动中,基层和群众对政府部门工作态度的满意度有了很大提高,但对一些部门的工作质量和效率提出了不少意见和建议。要以行政能力建设为重点,从推进机关作风建设抓起,进一步提高行政效率和工作水平。要大力弘扬解放思想、实事求是,与时俱进、开拓创新的精神,努力增强全面落实科学发展观的能力,增强领导发展、驾驭市场经济的能力,增强构建和谐社会的的能力,增强依法行政的能力,更好地为发展服务、为群众服务、为基层服务。大兴调查研究之风,把调查研究贯穿于决策、实施和检验工作的全过程。进一步精简会议和文件,减少各种不必要的节庆活动,提倡少开会、开短会、讲短话,推进政务公开,改进工作作风和会风、文风。降低行政成本,提高行政效率。要牢记“两个务必”,坚持从严治政、廉洁从政,既要切实解决极少数政府工作人员违规行使职权、廉洁自律不严的问题,也要重视解决少数部门和单位行政效率不高、行政不作为的现象,建立健全有权必有责、用权受监督、违法要追究的监督机制。坚决反对形式主义、官僚主义,反对敷衍塞责、推诿扯皮,反对拜金主义、奢靡之风,敢于坚持原则,敢于批评错误,敢于严格管理,严肃各项纪律,确保政令畅通。全面落实“为民、务实、清廉”的要求,努力开创政府工作的新局面。

今年是“十五”计划的最后一年,也是为“十一五”发展打好基础的关键一年,各项工作任务艰巨而繁重。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,同心同德,扎实工作,为加快富民强省、实现“两个率先”作出新的更大的贡献!